

Пояснительная записка
к проекту профессионального стандарта
«Архитектурно-строительное проектирование»

Специализация: «Руководство проектными работами»

Общие сведения о профессиональных стандартах

Профессиональные стандарты являются новым, присущим цивилизованным рыночным отношениям, инструментом определения квалификаций и компетенций участников профессиональной деятельности. По существу, профессиональные стандарты являются формой нормирования персональных квалификационных характеристик участников профессиональной деятельности, определяемых исходя из функционального содержания профессиональной деятельности, преимущественно содержащегося в соответствующих нормативных документах.

Профессиональный стандарт является многофункциональным нормативным и методическим документом, устанавливающим требования к профессиональным знаниям и умениям, а также профессиональному образованию и практическому опыту, необходимым для выполнения работниками своих функциональных обязанностей.

Основной задачей профессионального стандарта является нормирование квалификационных требований к работникам соответствующего вида деятельности. Нормировка квалификационных требований позволяет осуществлять оценку качества профессиональной подготовки работников, и, тем самым, использоваться при регулировании отношений между работодателями и работниками, как на рынке труда, так и непосредственно в организации. Последнее обстоятельство является существенным и определяет приоритет функционального, не регламентирующего должностную структуру организации подхода к описанию деятельности и соответствующих компетенций над традиционным должностным подходом.

Помимо этой задачи профессиональные стандарты, представляя через механизмы отраслевой сертификации и должностной аттестации квалификацию каждого работника видимой, различимой для работодателей, выполняют важную социальную функцию, позволяющую работникам строить свою профессиональную карьеру.

Кроме приведенных выше задач профессиональные стандарты являются также фактическим «техническим заданием» для сферы профессионального образования, задавая требования к компетенциям, которые в дальнейшем позволяют разрабатывать образовательные стандарты, определяющие необходимый для достижения заданных требований набор курсов, предметов и дисциплин, реализуемых в учебном процессе.

Таким образом, профессиональные стандарты могут использоваться для решения широкого диапазона практических задач в области управления персоналом и подготовки квалифицированных кадров, таких как:

- разработка профессиональных стандартов саморегулируемых организаций (СТО СРО) и корпоративных профессиональных стандартов (СТО), должностных инструкций и других документов, обязательных к применению в рамках СРО или конкретной организации;

- проведение сертификации работников отрасли и аттестации персонала организаций;
- формирование стандартов профессионального образования в области проектирования, разработки программ профессиональной подготовки и переподготовки, повышения квалификации работников отрасли.

Структура профессионального стандарта и его связь с отраслевой рамкой квалификаций

Проект профессионального стандарта разработан в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 03.12.2012 № 236-ФЗ), методическими рекомендациями и разъяснениями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. При разработке проекта профессионального стандарта также применялись методические документы, разработанные Национальным агентством развития квалификаций (НАРК) Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП).

Структура профессионального стандарта обусловлена методом, используемым для его разработки, который в международной практике получил название «функциональный анализ». Данный метод предполагает проведение анализа содержания трудовой деятельности, выявление конкретных трудовых функций и установление требований к компетенциям работника, необходимым для выполнения этих функций.

Профессиональный стандарт состоит из отдельных элементов (единиц профессионального стандарта), каждый из которых соотносится с набором трудовых функций. Для выполнения конкретной трудовой функции от работника требуется наличие целостного набора компетенций, включающего профессиональные компетенции (описываемые в терминах умений и знаний) и личные компетенции.

Полученный набор единиц профессионального стандарта распределяется по уровням в соответствии с национальной и отраслевой рамками квалификаций.

Национальная рамка квалификаций Российской Федерации (НРК) представляет собой системное и структурированное описание квалификационных уровней, признаваемых на общегосударственном уровне, и основных путей их достижения на территории России. Описание квалификационных уровней осуществляется посредством использования трех обобщенных показателей профессиональной деятельности:

1. широта полномочий и ответственности,
2. сложность деятельности,
3. наукоемкость деятельности.

Отраслевые рамки квалификаций (ОРК) создаются на основе НРК и отражают специфику профессиональной деятельности в конкретной отрасли.

Первая (рабочая) редакция отраслевой рамки квалификаций для области профессиональной деятельности «Архитектурно-строительное проектирование» (Приложение 1), включающая в себя пять квалификационных уровней и определяющая структурированные по квалификационным подуровням требования к содержанию трудовой деятельности, была одобрена Комитетом по науке, образованию и аттестации Национального объединения проектировщиков (Протокол № 7 от 12.08.2012 г.) и в настоящий момент находится в процессе обсуждения и доработки.

Содержание и особенности профессионального стандарта для специализации «Руководство проектными работами»

В соответствии с рекомендациями Комитета НОП по науке, образованию и аттестации Рабочей группой по разработке профессиональных стандартов в первой (рабочей) редакции отраслевой рамки квалификаций в области архитектурно-строительного проектирования, исходя из особенностей состава трудовых функций в профессиональной деятельности, была выделена специализированная организационная позиция «Руководство проектными работами».

Анализ сложившейся профессиональной и должностной структуры трудовой деятельности в области руководства работами по архитектурно-строительному проектированию позволил в рамках указанной специализации выделить три квалификационных уровня, которые согласно принятой в настоящее время системе кодификации трудовой занятости (коды ОКЗ) соответствуют категории работников «Руководители» (базовая группа ОКЗ 1229 – «Руководители специализированных (производственно-эксплуатационных) подразделений (служб), не вошедшие в другие группы» или базовая группа ОКЗ 1239 – «Руководители функциональных подразделений (служб), не вошедших в другие группы»).

Выделение трудовых функций и распределение их по квалификационным подуровням осуществлялось на основе содержательного анализа нормативных технических документов, квалификационных характеристик должностей, содержащихся в разделе «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов архитектуры и градостроительной деятельности» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих (ЕКСД)¹; типовых должностных инструкций работников проектных организаций, разработанных Консультационным центром «ЦНИОпроект-ИНВЕСТ» совместно с Межгосударственным клубом директоров проектных организаций, должностных инструкций и корпоративных регламентов проектных организаций, учебно-программной документации, другой справочной и методической литературы, а также данных полученных в результате интервьюирования широкого круга специалистов в области архитектурно-строительного проектирования.

Проведенный анализ показал, что деятельность по организации и руководству производством работ по архитектурно-строительному проектированию осуществляется на квалификационных уровнях 5 (подуровень 5.2), 6 и 7.

На 5-м квалификационном уровне (подуровень 5.2²) руководство производством проектных работ осуществляется в рамках подразделения (проектной группы). Работники, относящиеся к 6-му квалификационному уровню³ и 7-му квалификационному уровню⁴ организуют и руководят производством проектных работ по всему комплексу проекта.

¹Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 23 апреля 2008 г. № 188 «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов архитектуры и градостроительной деятельности»

²Рекомендуемое название должности в соответствии с ОРК: «Руководитель проектной группы».

³Рекомендуемое название должности в соответствии с ОРК: «Главный инженер проекта» или «Главный архитектор проекта».

⁴Рекомендуемое название должности в соответствии с ОРК: «Главный инженер комплексного проекта» / «Главный архитектор комплексного проекта».

Каждый квалификационный уровень (подуровень) профессионального стандарта содержит перечень трудовых функций с детальным описанием знаний и умений, необходимых для эффективного выполнения каждой трудовой функции. Кроме того, профессиональный стандарт устанавливает требования к профессиональному образованию, стажу работы и другим объективным оценкам личностных характеристик специалистов в соответствии с квалификационными уровнями.

Первая редакция профессионального стандарта по специализации «Руководство проектными работами» для 6-ого и 7-ого квалификационных уровней, разработанная в 2011 году, была одобрена Советом Национального объединения проектировщиков (НОП) в качестве рекомендательного документа с условием его дальнейшей доработки в соответствии с требованиями создаваемой в Российской Федерации Национальной системы квалификаций (Протокол № 41 от 17.04.2012).

В настоящий момент к рассмотрению профессиональным сообществом проектировщиков предлагается проект профессионального стандарта в области архитектурно-строительного проектирования по специализации «Руководство проектными работами» для 5-ого квалификационного уровня (подуровень 5.2).

Настоящий проект профессионального стандарта описывает трудовые функции и соответствующие им квалификации и компетенции работников, осуществляющих руководство проектными работами на уровне проектной группы, с учетом тематической специализации конкретной проектной группой.

На основании рекомендаций Комитета НОП по науке образованию и аттестации, а также с учетом структуры проектной деятельности и состава разделов проектной документации, установленного Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», были выделены 3 основных тематически специализированных направления деятельности работников, осуществляющих руководство проектными работами на квалификационном подуровне 5.2.⁵:

- Руководство разработкой конструктивных решений объекта капитального строительства.
- Руководство разработкой инженерных решений объекта капитального строительства.
- Руководство разработкой архитектурных и объемно-планировочных решений объекта капитального строительства

которые в дальнейшем и явились объектом описания в профессиональном стандарте.

Из наиболее существенных особенностей проекта профессионального стандарта для специализации «Руководство проектными работами» для квалификационного подуровня 5.2. необходимо выделить следующие:

⁵ Следует учитывать, что в комплексной разработке проектной документации предполагается участие проектных групп различной специализации (при обязательной взаимной увязке их деятельности) и, следовательно, в дальнейшем будет актуальна разработка профессиональных стандартов по другим направлениям проектирования.

1. Выделение тематически специализированных проектных групп осуществлялось на основе использования функционального подхода к организации проектных работ. Принципы формирования проектных групп при разработке проектной документации объекта капитального строительства могут быть различными в зависимости от принятой в проектной организации системы организации проектных работ. Наиболее распространенной является функционально специализированная система, которая основана на принципах 1) тематической специализации работ по проектированию и 2) рассредоточения видов работ по специализированным проектным группам, сформированным из работников соответствующего профиля.

Использование функционального подхода позволило выделить следующие проектные группы:

- Проектная группа по разработке конструктивных решений (формируется из специалистов по разработке конструктивных решений).
- Проектная группа по разработке инженерных решений (формируется из специалистов по разработке инженерных решений).
- Проектная группа по разработке архитектурных и объемно-планировочных решений (формируется из специалистов по разработке архитектурных решений).

Объединение в рамках одной проектной группы трудовых функций по разработке архитектурных и объемно-планировочных решений обусловлено тем, что объемно-планировочные решения являются частью архитектурно-планировочных решений и, в соответствии с функциональным подходом, скорее относятся к архитектурным чем к конструктивным решениям.

2. В составе трудовых функций выделены трудовые действия, связанные с разработкой мероприятий по охране окружающей среды, мероприятий противопожарной безопасности, а также мероприятий по обеспечению доступа маломобильных групп населения⁶. Выделение данных трудовых действий обусловлено необходимостью подчеркнуть что, несмотря на то, что руководители проектных групп могут и не принимать непосредственного участия в оформлении таких разделов проектной документации, как «Перечень мероприятий по охране окружающей среды», «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности» и «Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов», разрабатываемые и принимаемые под их руководством проектные решения являются содержательной основой этих разделов.

Порядок дальнейшей работы с проектом профессионального стандарта

Рабочая редакция проекта профессионального стандарта разработана ООО «Агентство регионального и корпоративного развития» в соответствии с решениями Комитета НОП по науке, образованию и аттестации и Совета НОП. К работе по разработке проекта профессионального стандарта были привлечены специалисты, представляющие широкий круг проектных организаций – членов СРО проектировщиков, представители СРО, РСПП,

⁶ «Обеспечение подготовки информации для разработки мероприятий по охране окружающей среды, мероприятий противопожарной безопасности, а также мероприятий по обеспечению доступа маломобильных групп населения» в составе трудовой функции «Участие в организации и координации проектных работ по всему комплексу проекта».

МОО «Ассоциация строительных вузов» и других общественных профессиональных объединений, специалисты Минтруда России, которые внесли значительный вклад в содержание предлагаемого проекта.

В настоящее время проходит обсуждение и доработка проекта профессионального стандарта, в котором принимают активное участие проектные организации – члены НОП, которые вносят значительный вклад в совершенствование этого документа.

В результате общественного обсуждения проект профессионального стандарта после внесения необходимых изменений и доработки призван стать продуктом коллективного творчества профессионального сообщества, отражающим квалификационные требования профессионального сообщества к работникам специализации «Руководство проектными работами» в области архитектурно-строительного проектирования.

Принятие проекта профессионального стандарта за основу с учетом последующей его доработки в ходе общественного обсуждения, позволит начать работу по утверждению профессионального стандарта в качестве методического документа федерального значения в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 03.12.2012 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О техническом регулировании», и включению его в Общероссийский реестр профессиональных стандартов в соответствии Планом разработки профессиональных стандартов на 2012-2015 годы, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2012 № 2204-р.

Кроме того, вне зависимости от прохождения указанной выше процедуры профессиональный стандарт может быть рекомендован к использованию проектными организациями для разработки на его основе корпоративного профессионального стандарта (СТО), разработки должностных инструкций, подготовки и проведения аттестаций персонала и т.п.

Использованная литература, нормативные правовые и методические документы

Нормативные правовые документы

1. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».
2. Федеральный закон от 03.12.2012 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О техническом регулировании».
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2012 № 2204-р «Об утверждении Плана разработки профессиональных стандартов на 2012-2015 годы».
4. Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (ред. от 25.06.2012).
5. Приказ Минрегиона России от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (ред. от 14.11.2011).
6. ГОСТ 21.1101-2009 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации», утвержден Приказом Ростехрегулирования от 30.11.2009 № 525-ст.
7. Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержден Постановлением Минтруда РФ от 21.08.1998 № 37 (ред. от 14.03.2011).
8. Общероссийский классификатор занятий. ОК 010-93 (ОКЗ), утвержден Постановлением Госстандарта РФ от 30.12.1993 № 298.
9. Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов. ОК 016-94 (ОКПДТР), принят и введен в действие Постановлением Госстандарта РФ от 26.12.1994 № 367 (ред. от 18.07.2007).
10. Общероссийский классификатор специальностей по образованию ОК 009-2003 (ОКСО), принят и введен в действие постановлением Госстандарта РФ от 30.09.2003 № 276-ст.
11. Перечень специальностей среднего профессионального образования, утвержден Приказом Минобрнауки РФ от 28.09.2009 № 355 (ред. от 26.10.2011).
12. Классификатор направлений и специальностей высшего профессионального образования утвержден приказом Госкомвуза России от 05.03.1994 № 180 (ред. от 22.06.1999).
13. Перечень направлений подготовки (специальностей) высшего профессионального образования, утвержден приказом Минобрнауки РФ от 12.01.2005 № 4 (ред. от 27.09.2007).

Литература и методические документы

1. Макет Профессионального стандарта, Российский Союз Промышленников и Предпринимателей, Москва 2007, <http://www.nark-rspp.ru>.
2. Методика разработки профессиональных стандартов, Национальное Агентство Развития Квалификаций, Российский Союз Промышленников и Предпринимателей, Москва 2008, <http://www.nark-rspp.ru>.
3. Положение о Профессиональном Стандарте, Российский Союз Промышленников и Предпринимателей, Москва 2007, <http://www.nark-rspp.ru>.
4. Макет профессионального стандарта. Проект. Агентство стратегических инициатив. http://www.asi.ru/upload_docs/news/Maket-PS2.pdf
5. Методика разработки профессиональных стандартов. Проект. Агентство стратегических инициатив. http://www.asi.ru/news/2213/?sphrase_id=19906.
6. Прянишникова О.Д, Лейбович А.Н, Профессиональные стандарты: краткий обзор зарубежного опыта, «Промышленник России», март 2008 г., стр. 37-41.
7. Олейникова О.Н., Муравьева А.А., Роль профессиональных стандартов в модернизации системы профессионального образования, РИА Новости, Стратегия 2020, Документы, http://strategy2020.rian.ru/g7_docs/index_3.html
8. Олейникова О.Н., Муравьева А.А., Профессиональные стандарты: принципы формирования, назначение и структура. Методическое пособие. Центр изучения проблем профессионального образования, Материалы и Публикации, <http://www.cvets.ru/materials.html>
9. Инновационное развитие экономики России: Роль профессиональных стандартов. Доклад генерального директора НИИ труда и социального страхования Федина В.В. к Третьей Международной научной конференции «Инновационное развитие экономики России: роль университетов». http://www.niitruda.ru/analytics/publications/innovacionnoe_razvitie_ekonomi.html
10. Типовые должностные инструкции работников проектных организаций//Справочник проектировщика / ООО «ЦНИО-проект» – Вып. 2., Москва. – 2011. – 65 с.
11. Регламентация подписей на проектной документации. Рекомендации / ООО «ЦНИО-проект», Москва –2008 г. 27 с.
12. Рекомендации по организации проектной деятельности в малых предприятиях и организациях. Мосстройлицензия, ЗАО Промстройпроект, Москва, 1997.
13. Государственный Интернет-портал «Атлас профессий». <http://atlas.rosminzdrav.ru>.

Приложение № 1
к Пояснительной записке
к проекту профессионального стандарта
«Архитектурно-строительное проектирование»
для специализации «Руководство проектными работами»

НРК		ОРК			Возможные наименования должностей	
Категория работников (ОКЗ)	Квалификационный уровень	Категория работников	Квалификационный подуровень	Наименование квалификационного подуровня		
Руководители организаций	7	Руководители организаций, руководители комплексных проектов и проектов повышенного уровня ответственности	7.2.	Руководитель проектной организации (тип управления: бюрократический)	Генеральный директор проектной организации	
			7.1. /2	Руководитель проектной организации (тип управления: органический)	Директор проектной организации	Руководитель проектной (архитектурной) мастерской
			7.1. /1	ГИП и ГАП (тип проекта: комплексные, повышенного уровня ответственности)	ГИП (ГАП)	
Руководители структурных подразделений	6	Руководители структурных и временных (создаваемых под проекты) подразделений, главные специалисты организаций (по тематическим направлениям), ГИП и ГАП обычного уровня ответственности	6 /1	Главный специалист проектной организации (по направлениям - архитектурные и объемно-планировочные решения, конструктивные решения, инженерные и технологические решения и иные тематические направления)	Главный специалист проектной организации (по тематическим направлениям)	
			6 /2	ГИП и ГАП (тип проекта: обычного уровня ответственности)	ГИП	ГАП
	5		5.2. /1	Руководитель структурного подразделения проектной организации (по тематическим направлениям)	Руководитель отдела (по тематическим направлениям)	
			5.2. /2	Руководитель проектной группы (по разделам проектной документации)	Руководитель проектной группы (по разделам проектной документации)	
			5.1.	Ведущий специалист проектной организации (по направлениям - архитектурные и объемно-планировочные решения, конструктивные решения, инженерные и технологические решения и иные тематические направления)	Ведущий инженер - проектировщик	Ведущий архитектор Ведущий архитектор - реставратор

Специалисты	4	Специалисты организаций (по специализациям)	4.3.	Специалист проектной организации (по направлениям и специализациям) 1-й категории	Инженер – проектировщик 1-й категории (по специализации)	Архитектор 1-й категории Архитектор - реставратор 1-й категории	
			4.2.	Специалист проектной организации (по направлениям и специализациям) 2-й категории	Инженер - проектировщик 2-й категории (по специализации)	Архитектор 2-й категории Архитектор - реставратор	
			4.1.	Специалист проектной организации (по направлениям и специализациям)	Инженер – проектировщик (по специализации)	Архитектор (по специализации)	
	3		3.2.	Техник проектной организации (по специализациям) 1-й категории	Старший техник - проектировщик	Старший техник - архитектор	
			3.1.	Техник проектной организации (по специализациям) 2-й категории	Техник - проектировщик	Техник - архитектор	