

Пояснительная записка
к проекту профессионального стандарта
«Архитектурно-строительное проектирование»

Специализация: «Управление деятельностью проектной организации»

Общие сведения о профессиональных стандартах

Профессиональные стандарты являются новым, присущим цивилизованным рыночным отношениям, инструментом определения квалификаций и компетенций участников профессиональной деятельности. По существу, профессиональные стандарты являются формой нормирования персональных квалификационных характеристик участников профессиональной деятельности, определяемых исходя из функционального содержания профессиональной деятельности, преимущественно содержащегося в соответствующих нормативных документах.

Профессиональный стандарт является многофункциональным нормативным и методическим документом, устанавливающим требования к профессиональным знаниям и умениям, а также профессиональному образованию и практическому опыту, необходимым для выполнения работниками своих функциональных обязанностей.

Основной задачей профессионального стандарта является нормирование квалификационных требований к работникам соответствующего вида деятельности. Нормировка квалификационных требований позволяет осуществлять оценку качества профессиональной подготовки работников, и, тем самым, использоваться при регулировании отношений между работодателями и работниками, как на рынке труда, так и непосредственно в организации. Последнее обстоятельство является существенным и определяет приоритет функционального, не регламентирующего должностную структуру организации подхода к описанию деятельности и соответствующих компетенций над традиционным должностным подходом.

Помимо этой задачи профессиональные стандарты, представляя через механизмы отраслевой сертификации и должностной аттестации квалификацию каждого работника видимой, различимой для работодателей, выполняют важную социальную функцию, позволяющую работникам строить свою профессиональную карьеру.

Кроме приведенных выше задач профессиональные стандарты являются также фактическим «техническим заданием» для сферы профессионального образования, задавая требования к компетенциям, которые в дальнейшем позволяют разрабатывать образовательные стандарты, определяющие необходимый для достижения заданных требований набор курсов, предметов и дисциплин, реализуемых в учебном процессе.

Таким образом, профессиональные стандарты могут использоваться для решения широкого диапазона практических задач в области управления персоналом и подготовки квалифицированных кадров, таких как:

- разработка профессиональных стандартов саморегулируемых организаций (СТО СРО) и корпоративных профессиональных стандартов (СТО), должностных инструкций и других документов, обязательных к применению в рамках СРО или конкретной организации;

- проведение сертификации работников отрасли и аттестации персонала организаций;
- формирование стандартов профессионального образования в области проектирования, разработки программ профессиональной подготовки и переподготовки, повышения квалификации работников отрасли.

Структура профессионального стандарта и его связь с отраслевой рамкой квалификаций

Проект профессионального стандарта разработан в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 03.12.2012 № 236-ФЗ), методическими рекомендациями и разъяснениями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. При разработке проекта профессионального стандарта также применялись методические документы, разработанные Национальным агентством развития квалификаций (НАРК) Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП).

Структура профессионального стандарта обусловлена методом, используемым для его разработки, который в международной практике получил название «функциональный анализ». Данный метод предполагает проведение анализа содержания трудовой деятельности, выявление конкретных трудовых функций и установление требований к компетенциям работника, необходимым для выполнения этих функций.

Профессиональный стандарт состоит из отдельных элементов (единиц профессионального стандарта), каждый из которых соотносится с набором трудовых функций. Для выполнения конкретной трудовой функции от работника требуется наличие целостного набора компетенций, включающего профессиональные компетенции (описываемые в терминах умений и знаний) и личные компетенции.

Полученный набор единиц профессионального стандарта распределяется по уровням в соответствии с национальной и отраслевой рамками квалификаций.

Национальная рамка квалификаций Российской Федерации (НРК) представляет собой системное и структурированное описание квалификационных уровней, признаваемых на общегосударственном уровне, и основных путей их достижения на территории России. Описание квалификационных уровней осуществляется посредством использования трех обобщенных показателей профессиональной деятельности:

1. широта полномочий и ответственности,
2. сложность деятельности,
3. наукоемкость деятельности.

Отраслевые рамки квалификаций (ОРК) создаются на основе НРК и отражают специфику профессиональной деятельности в конкретной отрасли.

Первая (рабочая) редакция отраслевой рамки квалификаций для области профессиональной деятельности «Архитектурно-строительное проектирование» (Приложение 1), включающая в себя пять квалификационных уровней и определяющая структурированные по квалификационным подуровням требования к содержанию трудовой деятельности, была одобрена Комитетом по науке, образованию и аттестации Национального объединения проектировщиков (Протокол № 7 от 12.08.2012 г.) и в настоящий момент находится в процессе обсуждения и доработки.

Содержание и особенности профессионального стандарта для специализации «Управление деятельностью проектной организации»

В соответствии с рекомендациями Комитета НОП по науке, образованию и аттестации Рабочей группой по разработке профессиональных стандартов в первой (рабочей) редакции отраслевой рамки квалификаций в области архитектурно-строительного проектирования, исходя из особенностей состава трудовых функций в профессиональной деятельности, была выделена специализированная организационная позиция «Управление деятельностью проектной организации».

Анализ сложившейся профессиональной и должностной структуры трудовой деятельности в области организации и руководства работами по архитектурно-строительному проектированию позволил в рамках указанной специализации выделить один квалификационный уровень, который согласно принятой в настоящее время системе кодификации трудовой занятости (коды ОКЗ) соответствует категории работников «Руководители» (базовые группы ОКЗ 1210 – «Руководители учреждений, организаций и предприятий и 1313 – «Руководители малых строительных учреждений, организаций и предприятий»).

Выделение трудовых функций и распределение их по квалификационным подуровням осуществлялось на основе содержательного анализа нормативных технических документов, квалификационных характеристик должностей, содержащихся в разделе «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов архитектуры и градостроительной деятельности» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих (ЕКСД)¹; типовых должностных инструкций работников проектных организаций, разработанных Консультационным центром «ЦНИОпроект-ИНВЕСТ» совместно с Межгосударственным клубом директоров проектных организаций, должностных инструкций и корпоративных регламентов проектных организаций, учебно-программной документации, другой справочной и методической литературы, а также данных полученных в результате интервьюирования широкого круга специалистов в области архитектурно-строительного проектирования.

Проведенный анализ показал, что управленческая, организационная деятельность и руководство производством работ по архитектурно-строительному проектированию осуществляется на квалификационных уровнях 5 (подуровень 5.2.), 6 и 7 (подуровни 7.1. и 7.2.).

На 5-м квалификационном уровне (подуровень 5.2²) руководство производством проектных работ осуществляется в рамках подразделения (проектной группы). На 6-м квалификационном уровне³ и 7-м квалификационном уровне (подуровень – 7.1.)⁴ организация и руководство производством проектных работ осуществляется по всему

¹Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 23 апреля 2008 г. № 188 «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов архитектуры и градостроительной деятельности»

²Рекомендуемое название должности в соответствии с ОРК: «Руководитель проектной группы».

³Рекомендуемое название должности в соответствии с ОРК: «Главный инженер проекта» или «Главный архитектор проекта».

⁴Рекомендуемое название должности в соответствии с ОРК: «Главный инженер комплексного проекта» / «Главный архитектор комплексного проекта».

комплексу проекта. На 7-м квалификационном уровне (подуровни 7.1. и 7.2.) управление и организация производством проектных работ осуществляется в масштабах проектной организации.

Каждый квалификационный уровень (подуровень) профессионального стандарта содержит перечень трудовых функций с детальным описанием знаний и умений, необходимых для эффективного выполнения каждой трудовой функции. Кроме того, профессиональный стандарт устанавливает требования к профессиональному образованию, стажу работы и другим объективным оценкам личностных характеристик специалистов в соответствии с квалификационными уровнями.

В настоящий момент к рассмотрению профессиональным сообществом проектировщиков предлагается проект профессионального стандарта в области архитектурно-строительного проектирования по специализации «Управление проектной организацией» для 7-ого квалификационного уровня (подуровни 7.1. и 7.2.).

Настоящий проект профессионального стандарта описывает трудовые функции и соответствующие им квалификации работников, осуществляющих управление основными процессами проектной организации, общую организацию работ на уровне проектной организации и руководство персоналом проектной организации.

На основании рекомендаций Комитета НОП по науке образованию и аттестации, а также с учетом типологической структуры управления проектной деятельностью и связанными с ней особенностями требований к компетенциям работников, были выделены 2 квалификационных подуровня работников, осуществляющих управление проектной организацией на 7-ом квалификационном уровне:

- Управление проектной организацией (подуровень 7.1.).
- Управление проектной организацией (подуровень 7.2.).

которые в дальнейшем и явились объектом описания в профессиональном стандарте.

Из наиболее существенных особенностей предлагаемого проекта профессионального стандарта для специализации «Управление деятельностью проектной организации» для квалификационного уровня 7 (подуровни 7.1., 7.2.) необходимо выделить следующее:

1. Введение квалификационных подуровней для данной категории работников связано с необходимостью учесть исторически сложившееся сосуществование двух групп различающихся по типу управления и организации работ проектных организаций. Первый тип, обычно называемый в теории управления «бюрократическим», отличается преобладанием административных механизмов управления, иерархической организационной структурой. Эта группа проектных организаций представлена крупными проектными институтами, сложившимися в советский период и сохраняющими особенности своей структурной организации. Для второго типа, обычно называемого в теории управления «органическим», характерными является персонализированные механизмы управления и коллективные формы организации работ. Эта группа проектных организаций представлена чаще всего новыми сравнительно небольшими предприятиями, сформировавшимися вокруг творческого лидера и, наиболее часто встречается в архитектурной среде (архитектурные мастерские, бюро и т.п.). Необходимо отметить, что этот тип управления очень близок к сложившемуся в европейской традиции и закрепленному

в ряде международных документов типу организационного оформления архитектурной деятельности.

Описанное выше различие применительно к задачам профессионального стандарта приводит к необходимости различать соответствующие трудовые действия и управленческие компетенции.

2. Применительно к данной категории работников, в первую очередь к работникам квалификационного подуровня 7.2., состав трудовых функций предполагает возможность, а в ряде случаев и необходимость, делегирования отдельных функций специализированным работникам других профессий. В структуре организации эта задача решается введением в штат позиций заместителей (по функциональным направлениям) руководителя.

В этом случае, для этих работников термин «профильное образование» может быть расширен путем включения в перечень специальностей и направлений профессионального образования управленческого, экономического, юридического профилей.

Целесообразно в качестве основного варианта для данного проекта профессионального стандарта принять наличие у руководителя проектной организации образования в соответствии с профилем основной производственной деятельности – архитектурно-строительного проектирования. Детальное описание требований к функционально ориентированным заместителям руководителя не является предметом настоящего профессионального стандарта и его целесообразно отнести к иным профессиональным стандартам.

Порядок дальнейшей работы с проектом профессионального стандарта

Рабочая редакция проекта профессионального стандарта разработана ООО «Агентство регионального и корпоративного развития» в соответствии с решениями Комитета НОП по науке, образованию и аттестации и Совета НОП. К работе по разработке проекта профессионального стандарта были привлечены специалисты, представляющие широкий круг проектных организаций – членов СРО проектировщиков, представители СРО, РСПП, МОО «Ассоциация строительных вузов» и других общественных профессиональных объединений, специалисты Минтруда России, которые внесли значительный вклад в содержание предлагаемого проекта.

В настоящее время проходит обсуждение и доработка проекта профессионального стандарта, в котором принимают активное участие проектные организации – члены НОП, которые вносят значительный вклад в совершенствование этого документа.

В результате общественного обсуждения проект профессионального стандарта после внесения необходимых изменений и доработки призван стать продуктом коллективного творчества профессионального сообщества, отражающим квалификационные требования профессионального сообщества к работникам специализации «Управление деятельностью проектной организации» в области архитектурно-строительного проектирования.

Принятие проекта профессионального стандарта за основу с учетом последующей его доработки в ходе общественного обсуждения, позволит начать работу по утверждению профессионального стандарта в качестве методического документа федерального значения

в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 03.12.2012 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О техническом регулировании», и включению его в Общероссийский реестр профессиональных стандартов в соответствии Планом разработки профессиональных стандартов на 2012-2015 годы, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2012 № 2204-р.

Кроме того, вне зависимости от прохождения указанной выше процедуры профессиональный стандарт может быть рекомендован к использованию проектными организациями для разработки на его основе корпоративного профессионального стандарта (СТО), разработки должностных инструкций, подготовки и проведения аттестаций персонала и т.п.

Использованная литература, нормативные правовые и методические документы

Нормативные правовые документы

1. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».
2. Федеральный закон от 03.12.2012 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О техническом регулировании».
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2012 № 2204-р «Об утверждении Плана разработки профессиональных стандартов на 2012-2015 годы».
4. Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (ред. от 25.06.2012).
5. Приказ Минрегиона России от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (ред. от 14.11.2011).
6. ГОСТ 21.1101-2009 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации», утвержден Приказом Ростехрегулирования от 30.11.2009 № 525-ст.
7. Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержден Постановлением Минтруда РФ от 21.08.1998 № 37 (ред. от 14.03.2011).
8. Общероссийский классификатор занятий. ОК 010-93 (ОКЗ), утвержден Постановлением Госстандарта РФ от 30.12.1993 № 298.
9. Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов. ОК 016-94 (ОКПДТР), принят и введен в действие Постановлением Госстандарта РФ от 26.12.1994 № 367 (ред. от 18.07.2007).
10. Общероссийский классификатор специальностей по образованию ОК 009-2003 (ОКСО), принят и введен в действие постановлением Госстандарта РФ от 30.09.2003 № 276-ст.
11. Классификатор направлений и специальностей высшего профессионального образования утвержден приказом Госкомвуза России от 05.03.1994 № 180 (ред. от 22.06.1999).
12. Перечень направлений подготовки (специальностей) высшего профессионального образования, утвержден приказом Минобрнауки РФ от 12.01.2005 № 4 (ред. от 27.09.2007).

Литература и методические документы

1. Макет Профессионального стандарта, Российский Союз Промышленников и Предпринимателей, Москва 2007, <http://www.nark-rspp.ru>.

2. Методика разработки профессиональных стандартов, Национальное Агентство Развития Квалификаций, Российский Союз Промышленников и Предпринимателей, Москва 2008, <http://www.nark-rspp.ru>.
3. Положение о Профессиональном Стандарте, Российский Союз Промышленников и Предпринимателей, Москва 2007, <http://www.nark-rspp.ru>.
4. Макет профессионального стандарта. Проект. Агентство стратегических инициатив. http://www.asi.ru/upload_docs/news/Maket-PS2.pdf
5. Методика разработки профессиональных стандартов. Проект. Агентство стратегических инициатив. http://www.asi.ru/news/2213/?sphrase_id=19906.
6. Прянишникова О.Д, Лейбович А.Н, Профессиональные стандарты: краткий обзор зарубежного опыта, «Промышленник России», март 2008 г., стр. 37-41.
7. Олейникова О.Н., Муравьева А.А., Роль профессиональных стандартов в модернизации системы профессионального образования, РИА Новости, Стратегия 2020, Документы, http://strategy2020.rian.ru/g7_docs/index_3.html
8. Олейникова О.Н., Муравьева А.А., Профессиональные стандарты: принципы формирования, назначение и структура. Методическое пособие. Центр изучения проблем профессионального образования, Материалы и Публикации, <http://www.cvets.ru/materials.html>
9. Инновационное развитие экономики России: Роль профессиональных стандартов. Доклад генерального директора НИИ труда и социального страхования Федина В.В. к Третьей Международной научной конференции «Инновационное развитие экономики России: роль университетов». http://www.niitruda.ru/analytics/publications/innovacionnoe_razvitie_ekonomi.html
10. Типовые должностные инструкции работников проектных организаций//Справочник проектировщика / ООО «ЦНИО-проект» – Вып. 2., Москва. – 2011. – 65 с.
11. Профессиональный стандарт «Управление (руководство) организацией» / Национальный центр сертификации управляющих, 2010. http://new.nark-rspp.ru/wp-content/uploads/PS_upravlenie_organizaciej.pdf.
12. Рекомендации по организации проектной деятельности в малых предприятиях и организациях. Мосстройлицензия, ЗАО Промстройпроект, Москва, 1997.
13. Государственный Интернет-портал «Атлас профессий». <http://atlas.rosminzdrav.ru>.

Приложение № 1
к Пояснительной записке
к проекту профессионального стандарта
«Архитектурно-строительное проектирование»
для специализации «Руководство проектными работами»

| НРК | | ОРК | | | Возможные наименования должностей | |
|--|--------------------------|---|-----------------------------|--|---|---|
| Категория работников (ОКЗ) | Квалификационный уровень | Категория работников | Квалификационный подуровень | Наименование квалификационного подуровня | | |
| | | | | | | |
| Руководители организаций | 7 | Руководители организаций, руководители комплексных проектов и проектов повышенного уровня ответственности | 7.2. | Руководитель проектной организации (тип управления: бюрократический) | Генеральный директор проектной организации | |
| | | | 7.1. /2 | Руководитель проектной организации (тип управления: органический) | Директор проектной организации | Руководитель проектной (архитектурной) мастерской |
| | | | 7.1. /1 | ГИП и ГАП (тип проекта: комплексные, повышенного уровня ответственности) | ГИП (ГАП) | |
| | | | | | | |
| Руководители структурных подразделений | 6 | Руководители структурных и временных (создаваемых под проекты) подразделений, главные специалисты организаций (по тематическим направлениям), ГИП и ГАП обычного уровня ответственности | 6 /1 | Главный специалист проектной организации (по направлениям - архитектурные и объемно-планировочные решения, конструктивные решения, инженерные и технологические решения и иные тематические направления) | Главный специалист проектной организации (по тематическим направлениям) | |
| | | | 6 /2 | ГИП и ГАП (тип проекта: обычного уровня ответственности) | ГИП | ГАП |
| | | | | | | |
| | 5 | | 5.2. /1 | Руководитель структурного подразделения проектной организации (по тематическим направлениям) | Руководитель отдела (по тематическим направлениям) | |
| | | | 5.2. /2 | Руководитель проектной группы (по разделам проектной документации) | Руководитель проектной группы (по разделам проектной документации) | |
| | | | 5.1. | Ведущий специалист проектной организации (по направлениям - архитектурные и объемно-планировочные решения, конструктивные решения, инженерные и технологические | Ведущий инженер - проектировщик | Ведущий архитектор Ведущий архитектор - |

| | | | | | | |
|-------------|---|---|------|---|--|--|
| | | | | решения и иные тематические направления) | | реставратор |
| | | | | | | |
| Специалисты | 4 | Специалисты организаций (по специализациям) | 4.3. | Специалист проектной организации (по направлениям и специализациям) 1-й категории | Инженер – проектировщик 1-й категории (по специализации) | Архитектор 1-й категории Архитектор - реставратор 1-й категории |
| | | | 4.2. | Специалист проектной организации (по направлениям и специализациям) 2-й категории | Инженер - проектировщик 2-й категории (по специализации) | Архитектор 2-й категории Архитектор - реставратор |
| | | | 4.1. | Специалист проектной организации (по направлениям и специализациям) | Инженер – проектировщик (по специализации) | Архитектор (по специализации) |
| | | | | | | |
| | 3 | | 3.2. | Техник проектной организации (по специализациям) 1-й категории | Старший техник - проектировщик | Старший техник - архитектор |
| | | | 3.1. | Техник проектной организации (по специализациям) 2-й категории | Техник - проектировщик | Техник - архитектор |