

Пояснительная записка
к проекту профессионального стандарта
«Архитектурно-строительное проектирование»

Укрупненная группа специализаций
«Разработка конструктивных решений объектов капитального строительства»

Общие сведения о профессиональных стандартах

Профессиональные стандарты являются новым, присущим цивилизованным рыночным отношениям, инструментом определения квалификаций и компетенций участников профессиональной деятельности. По существу, профессиональные стандарты являются формой нормирования персональных квалификационных характеристик участников профессиональной деятельности, определяемых исходя из функционального содержания профессиональной деятельности, преимущественно содержащегося в соответствующих нормативных документах.

Профессиональный стандарт является многофункциональным нормативным и методическим документом, устанавливающим требования к профессиональным знаниям и умениям, а также профессиональному образованию и практическому опыту, необходимым для выполнения работниками своих функциональных обязанностей.

Основной задачей профессионального стандарта является нормирование квалификационных требований к работникам соответствующего вида деятельности. Нормировка квалификационных требований позволяет осуществлять оценку качества профессиональной подготовки работников, а, тем самым, использоваться при регулировании отношений между работодателями и работниками, как на рынке труда, так и непосредственно в организации. Последнее обстоятельство является существенным и определяет приоритет функционального, не регламентирующего должностную структуру организации подхода к описанию деятельности и соответствующих компетенций над традиционным должностным подходом.

Помимо этой задачи профессиональные стандарты, представляя через механизмы отраслевой сертификации и должностной аттестации квалификацию каждого работника видимой, различимой для работодателей, выполняют важную социальную функцию, позволяющую работникам строить свою профессиональную карьеру.

Кроме приведенных выше задач профессиональные стандарты являются также фактическим «техническим заданием» для сферы профессионального образования, задавая требования к компетенциям, которые в дальнейшем позволяют разрабатывать образовательные стандарты, определяющие необходимый для достижения заданных требований набор курсов, предметов и дисциплин, реализуемых в учебном процессе.

Таким образом, профессиональные стандарты могут использоваться для решения широкого диапазона практических задач в области управления персоналом и подготовки квалифицированных кадров, таких как:

- разработка профессиональных стандартов саморегулируемых организаций (СТО СРО) и корпоративных профессиональных стандартов (СТО), должностных

инструкций и других документов, обязательных к применению в рамках СРО или конкретной организации;

- проведение сертификации работников отрасли и аттестации персонала организаций;
- формирование стандартов профессионального образования в области проектирования, разработки программ профессиональной подготовки и переподготовки, повышения квалификации работников отрасли.

Структура профессионального стандарта и его связь с отраслевой рамкой квалификаций

Проект профессионального стандарта разработан в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 03.12.2012 № 236-ФЗ), методическими рекомендациями и разъяснениями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. При разработке проекта профессионального стандарта также применялись методические документы, разработанные Национальным агентством развития квалификаций (НАРК) Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП).

Структура профессионального стандарта обусловлена методом, используемым для его разработки, который в международной практике получил название «функциональный анализ». Данный метод предполагает проведение анализа содержания трудовой деятельности, выявление конкретных трудовых функций и установление требований к компетенциям работника, необходимым для выполнения этих функций.

Профессиональный стандарт состоит из отдельных элементов (единиц профессионального стандарта), каждый из которых соотносится с набором трудовых функций. Для выполнения конкретной трудовой функции от работника требуется наличие целостного набора компетенций, включающего профессиональные компетенции (описываемые в терминах умений и знаний) и личные компетенции.

Полученный набор единиц профессионального стандарта распределяется по уровням в соответствии с национальной и отраслевой рамками квалификаций.

Национальная рамка квалификаций Российской Федерации (НРК) представляет собой системное и структурированное описание квалификационных уровней, признаваемых на общегосударственном уровне, и основных путей их достижения на территории России. Описание квалификационных уровней осуществляется посредством использования трех обобщенных показателей профессиональной деятельности:

1. широта полномочий и ответственности,
2. сложность деятельности,
3. наукоемкость деятельности.

Отраслевые рамки квалификаций (ОРК) создаются на основе НРК и отражают специфику профессиональной деятельности в конкретной отрасли.

Первая (рабочая) редакция отраслевой рамки квалификаций для области профессиональной деятельности «Архитектурно-строительное проектирование» (Приложение 1), включающая в себя пять квалификационных уровней и определяющая структурированные по квалификационным подуровням требования к содержанию

трудовой деятельности, была одобрена Комитетом по науке, образованию и аттестации Национального объединения проектировщиков (Протокол № 7 от 12.08.2012 г.) и в настоящий момент находится в процессе обсуждения и доработки.

Содержание и особенности профессионального стандарта для укрупненной группы специализаций «Разработка конструктивных решений объектов капитального строительства»

В соответствии с рекомендациями Комитета НОП по науке, образованию и аттестации Рабочей группой по разработке профессиональных стандартов на основе первой (рабочей) версии отраслевой рамки квалификаций в области архитектурно-строительного проектирования была выделена укрупненная группа специализаций «Разработка конструктивных решений объектов капитального строительства».

Анализ сложившейся профессиональной и должностной структуры трудовой деятельности в области разработки конструктивных решений объектов капитального строительства позволил в рамках указанной укрупненной группы специализаций выделить 3 квалификационных уровня, которые согласно принятой в настоящее время системе кодификации трудовой занятости (коды ОКЗ) соответствуют категории работников «Специалисты» (базовые группы ОКЗ 2141 – «Архитекторы и инженеры по транспортному и городскому строительству», 2142 – «Архитекторы и инженеры по промышленному и гражданскому строительству» и 2149 «Архитекторы и инженеры и специалисты родственных профессий, не вошедшие в другие группы»).

Выделение трудовых функций и распределение их по квалификационным подуровням осуществлялось на основе содержательного анализа нормативных технических документов, квалификационных характеристик должностей, содержащихся в разделе «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов архитектуры и градостроительной деятельности» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих (ЕКСД)¹; типовых должностных инструкций работников проектных организаций, разработанных Консультационным центром «ЦНИОпроект-ИНВЕСТ» совместно с Межгосударственным клубом директоров проектных организаций, должностных инструкций и корпоративных регламентов проектных организаций, учебно-программной документации, другой справочной и методической литературы, а также данных полученных в результате интервьюирования широкого круга специалистов в области архитектурно-строительного проектирования.

Проведенный анализ показал, что профессиональная деятельность специалистов по разработке конструктивных решений объектов капитального строительства может быть отнесена к квалификационным уровням 4, 5 (подуровень 5.1) и 6.

На 4-м квалификационном уровне деятельность специалистов осуществляется под руководством работников более высокого квалификационного уровня. На этом уровне

¹Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 23 апреля 2008 г. № 188 «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов архитектуры и градостроительной деятельности»

были выделены три квалификационных подуровня (4.1², 4.2³, 4.3⁴), при этом основным критерием выделения подуровней является сложность решаемых проектных задач.

На 5-м квалификационном уровне не только увеличивается сложность и наукоемкость профессиональной деятельности, но также расширяется широта полномочий и повышается ответственность работника. Квалификационный подуровень 5.1⁵ предполагает, что специалист способен принимать участие в управлении решением поставленных проектных задач в рамках подразделения (проектной группы).

На 6-м квалификационном уровне широта полномочий, ответственность, сложность и наукоемкость профессиональной деятельности значительно возрастают. Специалист 6-ого квалификационного уровня⁶ не только обеспечивает разработку принципиальных и технически сложных проектных решений (в том числе и при проектировании объектов повышенного уровня ответственности), но и принимает участие в решении задач научно-исследовательского, методического и технологического характера, а также задач развития проектной организации.

Каждый квалификационный уровень (подуровень) профессионального стандарта содержит перечень трудовых функций с детальным описанием знаний и умений, необходимых для эффективного выполнения каждой трудовой функции. Кроме того, профессиональный стандарт устанавливает требования к профессиональному образованию, стажу работы и другим объективным оценкам личностных характеристик специалистов в соответствии с квалификационными уровнями.

Из наиболее существенных особенностей предлагаемого проекта профессионального стандарта в области архитектурно-строительного проектирования для укрупненной группы специализаций «Разработка конструктивных решений объектов капитального строительства» для квалификационного уровня 4 (подуровни 4.1, 4.2., 4.3.), квалификационного уровня 5 (подуровень - 5.1.), и квалификационного уровня 6 необходимо выделить следующие:

1. Выделение квалификационных подуровней (4.1., 4.2., 4.3.) отражает сложившуюся практику оформления трудовых отношений в организациях, осуществляющих архитектурно-строительное проектирование, базирующуюся на организационных и психологических установках, предполагающих прохождение этапов профессиональной карьеры в обозримые сроки при выполнении реальных требований к работнику.
2. На квалификационных подуровнях 4.2 и 4.3 и 5.1 в составе трудовых функций выделены трудовые действия, связанные с разработкой мероприятий по охране окружающей среды, мероприятий противопожарной безопасности, а также

² Рекомендуемое название должности для специалистов в области разработки конструктивных решений в соответствии с ОРК: Инженер-проектировщик

³ Рекомендуемое название должности для специалистов в области разработки конструктивных решений в соответствии с ОРК: Инженер-проектировщик 2 категории

⁴ Рекомендуемое название должности для специалистов в области разработки конструктивных решений в соответствии с ОРК: Инженер-проектировщик 1 категории

⁵ Рекомендуемое название должности для специалистов в области разработки конструктивных решений в соответствии с ОРК: Ведущий инженер-проектировщик

⁶ Рекомендуемое название должности для специалистов в области разработки конструктивных решений в соответствии с ОРК: Главный конструктор; Главный специалист организации по разработке конструктивных решений

мероприятий по обеспечению доступа маломобильных групп населения⁷. Выделение данных трудовых действий обусловлено необходимостью подчеркнуть что, несмотря на то, что специалисты по разработке конструктивных решений не принимают непосредственного участия в оформлении таких разделов проектной документации, как «Перечень мероприятий по охране окружающей среды», «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности» и «Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов», разрабатываемые и принимаемые ими решения (наряду с инженерными и архитектурными решениями) являются содержательной основой этих разделов.

Порядок дальнейшей работы с проектом профессионального стандарта

Рабочая редакция проекта профессионального стандарта разработана ООО «Агентство регионального и корпоративного развития» в соответствии с решениями Комитета НОП по науке, образованию и аттестации и Совета НОП. К работе по разработке проекта профессионального стандарта были привлечены специалисты, представляющие широкий круг проектных организаций – членов СРО проектировщиков, представители СРО, РСПП, МОО «Ассоциация строительных вузов» и других общественных профессиональных объединений, специалисты Минтруда России, которые внесли значительный вклад в содержание предлагаемого проекта.

В настоящее время проходит обсуждение и доработка проекта профессионального стандарта, в котором принимают активное участие проектные организации – члены НОП, которые вносят значительный вклад в совершенствование этого документа.

В результате общественного обсуждения проект профессионального стандарта после внесения необходимых изменений и доработки призван стать продуктом коллективного творчества профессионального сообщества, отражающим квалификационные требования профессионального сообщества к работникам специализации «Руководство проектными работами» в области архитектурно-строительного проектирования.

Принятие проекта профессионального стандарта за основу с учетом последующей его доработки в ходе общественного обсуждения, позволит начать работу по утверждению профессионального стандарта в качестве методического документа федерального значения в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 03.12.2012 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О техническом регулировании», и включению его в Общероссийский реестр профессиональных стандартов в соответствии Планом разработки профессиональных стандартов на 2012-2015 годы, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2012 № 2204-р.

⁷«Подготовка и передача соответствующим подразделениям данных, требующихся для разработки мероприятий по охране окружающей среды, мероприятий противопожарной безопасности, а также мероприятий по обеспечению доступа маломобильных групп населения» в составе трудовой функции «Участие в организации и координации проектных работ» для подуровней 4.2 и 4.3.
«Контроль за подготовкой и передачей соответствующим подразделениям данных, требующихся для разработки мероприятий по охране окружающей среды, мероприятий противопожарной безопасности, а также мероприятий по обеспечению доступа маломобильных групп населения» в составе трудовой функции «Участие в организации и координации проектных работ по всему комплексу проекта» для подуровня 5.1.

Кроме того, вне зависимости от прохождения указанной выше процедуры профессиональный стандарт может быть рекомендован к использованию проектными организациями для разработки на его основе корпоративного профессионального стандарта (СТО), разработки должностных инструкций, подготовки и проведения аттестаций персонала и т.п.

Использованная литература, нормативные правовые и методические документы

Нормативные правовые документы

1. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».
2. Федеральный закон от 03.12.2012 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О техническом регулировании».
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2012 № 2204-р «Об утверждении Плана разработки профессиональных стандартов на 2012-2015 годы».
4. Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (ред. от 25.06.2012).
5. Приказ Минрегиона России от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (ред. от 14.11.2011).
6. ГОСТ 21.1101-2009 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации», утвержден Приказом Ростехрегулирования от 30.11.2009 № 525-ст.
7. Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержден Постановлением Минтруда РФ от 21.08.1998 № 37 (ред. от 14.03.2011).
8. Общероссийский классификатор занятий. ОК 010-93 (ОКЗ), утвержден Постановлением Госстандарта РФ от 30.12.1993 № 298.
9. Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов. ОК 016-94 (ОКПДТР), принят и введен в действие Постановлением Госстандарта РФ от 26.12.1994 № 367 (ред. от 18.07.2007).
10. Общероссийский классификатор специальностей по образованию ОК 009-2003 (ОКСО), принят и введен в действие постановлением Госстандарта РФ от 30.09.2003 № 276-ст.
11. Перечень специальностей среднего профессионального образования, утвержден Приказом Минобрнауки РФ от 28.09.2009 № 355 (ред. от 26.10.2011).
12. Классификатор направлений и специальностей высшего профессионального образования утвержден приказом Госкомвуза России от 05.03.1994 № 180 (ред. от 22.06.1999).
13. Перечень направлений подготовки (специальностей) высшего профессионального образования, утвержден приказом Минобрнауки РФ от 12.01.2005 № 4 (ред. от 27.09.2007).

Литература и методические документы

1. Макет Профессионального стандарта, Российский Союз Промышленников и Предпринимателей, Москва 2007, <http://www.nark-rspp.ru>.
2. Методика разработки профессиональных стандартов, Национальное Агентство Развития Квалификаций, Российский Союз Промышленников и Предпринимателей, Москва 2008, <http://www.nark-rspp.ru>.
3. Положение о Профессиональном Стандарте, Российский Союз Промышленников и Предпринимателей, Москва 2007, <http://www.nark-rspp.ru>.
4. Макет профессионального стандарта. Проект. Агентство стратегических инициатив. http://www.asi.ru/upload_docs/news/Maket-PS2.pdf
5. Методика разработки профессиональных стандартов. Проект. Агентство стратегических инициатив. http://www.asi.ru/news/2213/?sphrase_id=19906.
6. Прянишникова О.Д, Лейбович А.Н, Профессиональные стандарты: краткий обзор зарубежного опыта, «Промышленник России», март 2008 г., стр. 37-41.
7. Олейникова О.Н., Муравьева А.А., Роль профессиональных стандартов в модернизации системы профессионального образования, РИА Новости, Стратегия 2020, Документы, http://strategy2020.rian.ru/g7_docs/index_3.html
8. Олейникова О.Н., Муравьева А.А., Профессиональные стандарты: принципы формирования, назначение и структура. Методическое пособие. Центр изучения проблем профессионального образования, Материалы и Публикации, <http://www.cvets.ru/materials.html>
9. Инновационное развитие экономики России: Роль профессиональных стандартов. Доклад генерального директора НИИ труда и социального страхования Федина В.В. к Третьей Международной научной конференции «Инновационное развитие экономики России: роль университетов». http://www.niitruda.ru/analytics/publications/innovacionnoe_razvitie_ekonomi.html
10. Типовые должностные инструкции работников проектных организаций//Справочник проектировщика / ООО «ЦНИО-проект» –Вып. 2,. Москва. – 2011. – 65 с.
11. Регламентация подписей на проектной документации. Рекомендации / ООО «ЦНИО-проект», Москва –2008 г. 27 с.
12. Государственный Интернет-портал «Атлас профессий». <http://atlas.rosminzdrav.ru>.

Приложение № 1
к Пояснительной записке
к проекту профессионального стандарта
«Архитектурно-строительное проектирование»
для укрупненной группы специализаций
«Конструктивные решения
объектов капитального строительства»

НРК		ОРК			Возможные наименования должностей	
Категория работников (ОКЗ)	Квалификационный уровень	Категория работников	Квалификационный подуровень	Наименование квалификационного подуровня		
Руководители организаций	7	Руководители организаций, руководители комплексных проектов и проектов повышенного уровня ответственности	7.2.	Руководитель проектной организации (тип управления: бюрократический)	Генеральный директор проектной организации	
			7.1. /2	Руководитель проектной организации (тип управления: органический)	Директор проектной организации	Руководитель проектной (архитектурной) мастерской
			7.1. /1	ГИП и ГАП (тип проекта: комплексные, повышенного уровня ответственности)	ГИП (ГАП)	
Руководители структурных подразделений	6	Руководители структурных и временных (создаваемых под проекты) подразделений, главные специалисты организаций (по тематическим направлениям), ГИП и ГАП обычного уровня ответственности	6 /1	Главный специалист проектной организаций (по направлениям - архитектурные и объемно-планировочные решения, конструктивные решения, инженерные и технологические решения и иные тематические направления)	Главный специалист проектной организации (по тематическим направлениям)	
			6 /2	ГИП и ГАП (тип проекта: обычного уровня ответственности)	ГИП	ГАП
	5		5.2. /1	Руководитель структурного подразделения проектной организации (по тематическим направлениям)	Руководитель отдела (по тематическим направлениям)	
			5.2. /2	Руководитель проектной группы (по разделам проектной документации)	Руководитель проектной группы (по разделам проектной документации)	
			5.1.	Ведущий специалист проектной организации (по направлениям - архитектурные и объемно-	Ведущий инженер - проектировщик	Ведущий архитектор

				планировочные решения, конструктивные решения, инженерные и технологические решения и иные тематические направления)		Ведущий архитектор - реставратор	
Специалисты	4	Специалисты организаций (по специализациям)	4.3.	Специалист проектной организации (по направлениям и специализациям) 1-й категории	Инженер – проектировщик 1-й категории (по специализации)	Архитектор 1-й категории Архитектор - реставратор 1-й категории	
			4.2.	Специалист проектной организации (по направлениям и специализациям) 2-й категории	Инженер - проектировщик 2-й категории (по специализации)	Архитектор 2-й категории Архитектор - реставратор	
			4.1.	Специалист проектной организации (по направлениям и специализациям)	Инженер – проектировщик (по специализации)	Архитектор (по специализации)	
	3		3.2.	Техник проектной организации (по специализациям) 1-й категории	Старший техник - проектировщик	Старший техник - архитектор	
			3.1.	Техник проектной организации (по специализациям) 2-й категории	Техник - проектировщик	Техник - архитектор	